

Минкомсвязь России

Пресненская наб., д. 10, стр. 2,  
г. Москва, 125039

s.sobolev@minsvyaz.ru  
s.sobolev@digital.gov.ru  
expertiza@minsvyaz.ru  
expertiza@digital.gov.ru

Копия:

Министерство юстиции  
Российской Федерации

119991, ГСП-1, г. Москва,  
ул. Житная, дом 14  
expert@minjust.ru

---

(наименование федерального органа исполнительной власти, иного  
государственного органа или организации, куда направляется  
заключение)

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам независимой антикоррупционной экспертизы

Ефремова Алексея Александровича

*(указывается наименование юридического лица или фамилия, имя, отчество физического лица (последнее – при наличии))*

аккредитованного(ой) в качестве независимого эксперта антикоррупционной экспертизы  
нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов распоряжением

Минюста России от 08.10.2019 № 1280-р, в соответствии со статьей 5  
Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ “Об антикоррупционной экспертизе  
нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов”\*, пунктом 4 Правил  
проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов  
нормативных правовых актов, утвержденных Постановлением Правительства Российской  
Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96, проведена антикоррупционная экспертиза

**проекта постановления Правительства Российской Федерации «О проведении  
эксперимента по дистанционному использованию усиленной неквалифицированной  
электронной подписи при предоставлении услуг и осуществлении иных действий с  
использованием федеральной государственной информационной системы «Единая  
система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей  
информационно-технологическое взаимодействие информационных систем,  
используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в  
электронной форме»**, размещенного на Официальном сайте для размещения информации о  
подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых  
актов и результатах их общественного обсуждения <https://regulation.gov.ru/projects#npa=101670>

---

*(реквизиты нормативного правового акта или проекта нормативного правового акта)*

В представленном **проекте постановления Правительства Российской Федерации «О  
проведении эксперимента по дистанционному использованию усиленной  
неквалифицированной электронной подписи при предоставлении услуг и осуществлении  
иных действий с использованием федеральной государственной информационной  
системы «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре,  
обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных**

---

\* Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 10, ст. 1084.

**систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме», (далее – Проект)**

*(реквизиты нормативного правового акта или проекта нормативного правового акта)*

выявлены коррупциогенные факторы:

1) В соответствии с п. 1 Проекта предусматривается провести с 1 июня 2020 года по 1 июня 2021 года эксперимент по дистанционному использованию усиленной неквалифицированной электронной подписи при предоставлении услуг и осуществлении иных действий с использованием федеральной государственной системы «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме».

В соответствии с п. 2 Положения о проведении эксперимента по дистанционному использованию усиленной неквалифицированной электронной подписи при предоставлении услуг и осуществлении иных действий с использованием федеральной государственной системы «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме», утвержденным Проектом (далее – Положение) определены участники эксперимента.

В соответствии с п. 8(3) Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утв. постановлением Правительства РФ от 17.12.2012 № 1318, *решение о проведении эксперимента* должно включать в себя:

а) наименование федерального органа исполнительной власти, ответственного за проведение эксперимента;

б) *перечень субъектов Российской Федерации, на территории которых проводится эксперимент;*

в) сроки проведения эксперимента;

г) необходимые для проведения эксперимента материальные и организационно-технические ресурсы;

д) *индикативные показатели, в соответствии с которыми проводится оценка достижения заявленных целей эксперимента по итогам его проведения.*

В Проекте и Положении отсутствуют перечень субъектов Российской Федерации, на территории которых проводится эксперимент; индикативные показатели, в соответствии с которыми проводится оценка достижения заявленных целей эксперимента по итогам его проведения.

Таким образом, п. 1 Проекта и п. 2 Положения содержит коррупциогенные факторы:

- «широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственного органа, органа местного самоуправления или организации (их должностных лиц)» - п.п. а) п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»;

- «отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка» - п.п. ж) п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

2) В соответствии с абзацем 2 п. 6 Положения в целях идентификации и аутентификации физических лиц в рамках эксперимента одновременно с единой системой идентификации и аутентификации может использоваться единая информационная система персональных данных, обеспечивающей обработку, включая сбор и хранение биометрических персональных данных, их проверку и передачу информации о степени их соответствия предоставленным биометрическим персональным данным гражданина Российской Федерации.

При этом в Положении не определены условия или основания применения единой информационной системы персональных данных, обеспечивающей обработку, включая сбор и хранение биометрических персональных данных, их проверку и передачу информации о степени их соответствия предоставленным биометрическим персональным данным гражданина Российской Федерации, а также круг субъектов, в рамках отношений с которыми может использоваться данная система. В соответствии с ч. 1 ст. 14.1 Федерального закона от 27 июля 2006 г. N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" данный круг включает государственные органы, банки и иные организации в случаях, определенных федеральными законами.

Таким образом, п. 1 Проекта и п. Положения содержит **коррупциогенные факторы:**

- **«широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственного органа, органа местного самоуправления или организации (их должностных лиц)»** - п.п. а) п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативно правовых актов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»;

- **«отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка»** - п.п. ж) п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативно правовых актов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

- **«нормативные коллизии - противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае»** - п.п. и) п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативно правовых актов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

3) В соответствии с п. 13.2 Положения, Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации в срок до 1 июля 2020 г. разрабатывает и направляет в Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации предложения по реализации эксперимента в части обеспечения возможности использования неквалифицированной электронной подписи при подписании документов, возникающих в рамках трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений по организации труда и управлению трудом; трудоустройству; подготовке и дополнительному профессиональному образованию работников; социальному партнерству, ведению коллективных переговоров, заключению коллективных договоров и соглашений, а также обеспечивает внесение необходимых изменений в правовые акты и обеспечивает возможность использования неквалифицированной электронной подписи при подписании документов, возникающих в рамках трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений по организации труда и управлению трудом; трудоустройству; подготовке и

дополнительному профессиональному образованию работников; социальному партнерству, ведению коллективных переговоров, заключению коллективных договоров и соглашений.

При этом в соответствии с ч. 2 ст. 7 Федерального закона от 24 апреля 2020 г. N 122-ФЗ "О проведении эксперимента по использованию электронных документов, связанных с работой", при заключении трудовых договоров, договоров о материальной ответственности, ученических договоров, договоров на получение образования без отрыва или с отрывом от работы, а также при внесении в них изменений с использованием информационной системы работодателя используются усиленная квалифицированная электронная подпись работодателя и усиленная квалифицированная электронная подпись или усиленная неквалифицированная электронная подпись работника. Данный эксперимент проводится до 31 марта 2021 г.

Таким образом, п. 13.2 Положения содержит **коррупциогенный фактор**:

- «**нормативные коллизии - противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае**» - п.п. и) п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

---

*(отражаются все положения нормативного правового акта или проекта нормативного правового акта, в котором выявлены*

---

*коррупциогенные факторы, с указанием его структурных единиц (разделов, глав, статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев)*

---

*и соответствующих коррупциогенных факторов со ссылкой на положения методики проведения антикоррупционной экспертизы*

---

*нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства*

---

*Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96)*

В целях устранения выявленных коррупциогенных факторов предлагается:

1) Предусмотреть в Проекте или Положении, утверждаемом Проектом, перечень субъектов Российской Федерации, на территории которых проводится эксперимент; индикативные показатели, в соответствии с которыми проводится оценка достижения заявленных целей эксперимента по итогам его проведения.

2) Определить в абзаце 2 п. 6 Положения, утверждаемого Проектом, условия и основания применения единой информационной системы персональных данных, обеспечивающей обработку, включая сбор и хранение биометрических персональных данных, их проверку и передачу информации о степени их соответствия предоставленным биометрическим персональным данным гражданина Российской Федерации, а также круг субъектов, в рамках отношений с которыми может использоваться данная система с учетом требований ч. 1 ст. 14.1 Федерального закона от 27 июля 2006 г. N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации".

3) Исключить нормативные коллизии из п. 13.2 Положения, утверждаемого Проектом.

---

*(указывается способ устранения коррупциогенных факторов)*

независимый эксперт,  
кандидат юридических наук, доцент,  
ведущий научный сотрудник Центра технологий  
государственного управления Института прикладных  
экономических исследований РАНХиГС при Президенте РФ

---

*(подпись) М.П. (для юридических лиц)*



А.А. Ефремов

---

*(инициалы, фамилия)*

11 мая 2020 г.