

Департамент образования, науки и
молодежной политики Воронежской области
г. Воронеж, пл. Ленина, 12
Obrazov@govvr№.ru

Копия для сведения: Управление Минюста
России по Воронежской области
г. Воронеж, ул. 9 Января, д. 36
zako№@mi№just-vr№.ru.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам независимой антикоррупционной экспертизы
Татаровича Игоря Анатольевича, аккредитованного распоряжением
Министерства юстиции Российской Федерации от 13.07.2009 № 2232-р в
качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение
независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов
и проектов нормативных правовых актов

В соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и пунктом 4 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», проведена антикоррупционная экспертиза приказа Департамента образования, науки и молодежной политики Воронежской области от 14.05.2012 № 470 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению государственной услуги «Подбор, учет и подготовка в порядке, определенном Правительством Российской Федерации, граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах» (в редакции приказов департамента образования, науки и молодежной политики Воронежской области от 25.07.2012 № 750, от 06.11.2012 № 1048, от 28.05.2013 № 555, от 04.12.2013 № 1181, от 19.05.2015 № 598).

В представленном приказе Департамента образования, науки и молодежной политики Воронежской области от 14.05.2012 № 470 выявлены коррупциогенные факторы.

1. Согласно абзацу 5 пункта 1.2.1. Административного регламента по предоставлению государственной услуги «Подбор, учет и подготовка в порядке, определенном Правительством Российской Федерации, граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах», утвержденного приказом Департамента образования, науки и молодежной политики Воронежской области от 14.05.2012 № 470, (далее – Административный регламент) не могут быть назначены опекунами (попечителями) лица, не прошедшие подготовку в порядке, установленном пунктом 4 статьи 127 Семейного кодекса Российской Федерации (кроме близких родственников детей, а также лиц, которые являются или являлись усыновителями и в отношении которых усыновление не было отменено, и лиц, которые являются или являлись опекунами (попечителями) детей и которые не были отстранены от исполнения возложенных на них обязанностей).

Однако пунктом 4 статья 127 Семейного кодекса Российской Федерации установлено следующее: «Лица, не состоящие между собой в браке, не могут совместно усыновить одного и того же ребенка.». Следовательно, пунктом 4 статья 127 Семейного кодекса Российской Федерации порядок прохождения подготовке не установлен.

На основании изложенного, следует вывод о противоречии абзаца 5 пункта 1.2.1. Административного регламента федеральному законодательству и наличии в нем коррупционного фактора, предусмотренного подпунктом «а» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 (далее – Методика) - наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права.

В целях устранения коррупционного фактора предлагается в абзаце 5 пункта 1.2.1. Административного регламента слова «пунктом 4 статьи 127» заменить словами «пунктом 6 статьи 127».

2. В соответствии с подпунктом «д» пункта 2.6.1. Административного регламента исчерпывающий перечень документов, подлежащих представлению заявителем включает, в том числе, копию свидетельства или иного документа о прохождении подготовки лица, желающего принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, в порядке, установленном пунктом 4 статьи 127 Семейного кодекса Российской Федерации (кроме близких родственников детей, а также лиц, которые являются или являлись опекунами (попечителями) детей и которые не были отстранены от исполнения возложенных на них обязанностей, и лиц, которые являются или являлись усыновителями и в отношении которых усыновление не было отменено). Форма свидетельства утверждается Министерством образования и науки Российской Федерации.

Отсутствие документов, установленных пунктом 2.6 регламента на момент вынесения решения о назначении опекуна (о возможности гражданина быть опекуном), является основанием для отказа в назначении опекуна (в выдаче заключения о возможности гражданина быть опекуном) (пункт 2.8 Административного регламента).

При этом как указано в пункте 1 настоящего заключения, пунктом 4 статья 127 Семейного кодекса Российской Федерации порядок прохождения подготовке не установлен.

Следовательно, подпункта «д» пункта 2.6.1. Административного регламента противоречит федеральному законодательству и содержит коррупциогенный фактор, предусмотренный подпунктом «а» пункта 4 Методики - наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права.

В целях устранения коррупциогенных факторов предлагается в подпункте «д» пункта 2.6.1. Административного регламента слова «пунктом 4 статьи 127» заменить словами «пунктом 6 статьи 127».

3. Согласно абзацу 3 пункта 2.6.4 Административного регламента документы, предоставляемые совместно с заявлением, должны быть заверены в установленном порядке.

Отсутствие документов, установленных пунктом 2.6 регламента на момент вынесения решения о назначении опекуна, о возможности гражданина быть опекуном), является основанием для отказа в назначении опекуна в выдаче заключения о возможности гражданина быть опекуном) (подпункт «б» пункта 2.8 Административного регламента).

Как следует из подпунктов «б», «д» и «к» пункта 4 Правила подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 № 423, (далее – Правила) гражданин, выразивший желание стать опекуном, представляет в орган опеки и попечительства по месту жительства в том числе следующие документы:

- справка с места работы лица, выразившего желание стать опекуном, с указанием должности и размера средней заработной платы за последние 12 месяцев и (или) иной документ, подтверждающий доход указанного лица, или справка с места работы супруга (супруги) лица, выразившего желание стать опекуном, с указанием должности и размера средней заработной платы за последние 12 месяцев и (или) иной документ, подтверждающий доход супруга (супруги);

- медицинское заключение о состоянии здоровья по результатам освидетельствования гражданина, выразившего желание стать опекуном, выданное в порядке, устанавливаемом Министерством здравоохранения Российской Федерации;

- автобиография.

Отсутствие в органе опеки и попечительства оригиналов документов, предусмотренных пунктом 4 настоящих Правил, на момент вынесения решения о назначении опекуна (о возможности гражданина быть опекуном) является основанием для отказа в назначении опекуна (в выдаче заключения о возможности гражданина быть опекуном) (абзац 3 пункта 8 Правил).

Таким образом, положения абзаца 3 пункта 2.6.4 Административного регламента содержит неоснованные на законе требования в части обязывания лица заверять представляемые с заявлением документы. Согласно подпункту «а» пункта 4 Методики наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права является коррупциогенным фактором.

В целях устранения коррупциогенного фактора предлагается абзац 3 пункта 2.6.4 Административного регламента исключить.

4. Согласно пункту 2.6.5. Административного регламента в целях предоставления данной государственной услуги заявителю необходимо получить услуги, которые являются необходимыми и обязательными в соответствии с постановлением правительства Воронежской области от 15.04.2011 № 298 "Об утверждении Перечня услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления исполнительными органами государственной власти Воронежской области государственных услуг и предоставляются организациями, участвующими в предоставлении государственных услуг":

- пройти медицинское освидетельствование (обследование) с выдачей медицинского заключения о состоянии здоровья;

- пройти подготовку в ресурсном Центре - ГБУ Воронежской области "Центр психолого-педагогической поддержки и развития детей", на базе которого проводится обучение в "Школе приемных родителей", с выдачей заключения о возможности быть усыновителем, выданное в порядке, установленном Правилами передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2000 года № 275.

В соответствии с пунктом 1 статьи 146 Семейного кодекса Российской Федерации не могут быть назначены опекунами (попечителями) лица, не прошедшие подготовки в порядке, установленном пунктом 6 статьи 127 настоящего Кодекса (кроме близких родственников детей, а также лиц, которые являются или являлись усыновителями и в отношении которых усыновление не было отменено, и лиц, которые являются или являлись опекунами (попечителями) детей и которые не были отстранены от исполнения возложенных на них обязанностей);

Согласно пункту 6 статьи 127 СК РФ требования к содержанию программы подготовки, порядок организации и осуществления деятельности по подготовке лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка,

оставшегося без попечения родителей, и форма свидетельства о прохождении такой подготовки на территории Российской Федерации утверждаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.


Во исполнение указанной правовой нормы приказом Минобрнауки России от 13.03.2015 № 235 утвержден Порядок организации и осуществления деятельности по подготовке лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей.

Пунктом 14 Порядка организации и осуществления деятельности по подготовке лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей установлено, что граждане проходят подготовку в органах опеки и попечительства или организациях независимо от места жительства на территории Российской Федерации.

Таким образом, пункту 2.6.5. Административного регламента противоречит федеральному законодательству и содержит коррупциогенный фактор, предусмотренный подпунктом «а» пункта 4 Методики - наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права.

В целях устранения коррупциогенного фактора предлагается в пункте 2.6.5 Административного регламента абзац 3 исключить.

25.04.2014 г.



(подпись независимого эксперта)

И.А. Татарович