

Воронежская областная Дума
394006 г. Воронеж, ул. Кирова, д.2,;
postoffice@vrnoblduma.ru

Управление Минюста России
по Воронежской области
394006, г. Воронеж, ул. 9 Января, д. 36
zakon@minjust-vrn.ru.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам независимой антикоррупционной экспертизы
Татаровича Игоря Анатольевича, аккредитованного распоряжением
Министерства юстиции Российской Федерации от 13.07.2009 № 2232-р в
качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение
независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и
проектов нормативных правовых актов

В соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и пунктом 4 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», проведена антикоррупционная экспертиза закона Воронежской области от 17.12.2012 № 171-ОЗ «О формировании списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках федерального фонда содействия развитию жилищного строительства» (далее – Закон 171-ОЗ).

В представленном Законе №171-ОЗ выявлены коррупциогенные факторы.

1. В соответствии с частью 2 статьи 1 Закона № 171-ОЗ данный нормативный правовой акт распространяет свое действие на граждан из числа определенных в соответствии с частью 35 статьи 16.6 Федерального закона «О содействии развитию жилищного строительства» Правительством Российской Федерации, согласившихся приобрести жилье экономического

класса на условиях, установленных протоколом о результатах аукциона на право заключения договоров безвозмездного срочного пользования земельными участками Фонда для строительства жилья экономического класса, в том числе для их комплексного освоения в целях строительства такого жилья (далее - аукцион).

Согласно части 1 статьи 4 Закона № 171-ОЗ право на подачу заявлений о включении в списки имеют граждане Российской Федерации, зарегистрированные по месту жительства на территории Воронежской области, отнесенные к отдельным категориям граждан, определенным Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 35 статьи 16.6 Федерального закона "О содействии развитию жилищного строительства" (далее - отдельные категории граждан).

Однако в соответствии с пунктом 35 статьи 16.6 Федерального закона от 24.07.2008 № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства» определение отдельных категорий граждан и оснований их включения в списки граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Фонда, переданных в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, в том числе для их комплексного освоения в целях строительства такого жилья является прерогативой Правительства Российской Федерации.

В целях реализации указанной правовой нормы постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2012 № 1099 утвержден перечень отдельных категорий граждан и оснований их включения в списки граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, переданных в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, в том числе для их комплексного освоения в целях строительства такого жилья, в соответствии с Федеральным законом "О содействии развитию жилищного строительства" (далее – Перечень).

Согласно пункту 2 Перечня граждане, относящиеся к одной или одновременно к нескольким категориям, указанным в пункте 1 настоящего перечня, включаются в списки граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, переданных в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, в том числе для их комплексного освоения в целях строительства такого жилья, в соответствии с Федеральным законом "О содействии развитию жилищного строительства", при наличии одновременно:

а) следующих оснований в совокупности:

гражданин не является членом жилищно-строительного кооператива, созданного в целях обеспечения жилыми помещениями отдельных категорий граждан в соответствии с федеральными законами "О содействии развитию

жилищного строительства" и "О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации";

гражданин не реализовал право на приобретение жилья экономического класса в соответствии с Федеральным законом "О содействии развитию жилищного строительства";

общий стаж работы гражданина в органах государственной власти, органах местного самоуправления или организациях, указанных в подпунктах "ж" - "н" пункта 1 настоящего перечня, составляет 3 года и более;

гражданин является нанимателем жилого помещения или членом семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственником жилого помещения или членом семьи собственника жилого помещения, при этом общая площадь занимаемого жилого помещения (с учетом площади, приходящейся на каждого члена семьи) не превышает размер общей площади жилого помещения, рассчитанный исходя из нормы предоставления площади жилого помещения по договору социального найма, установленной в соответствии со статьей 50 Жилищного кодекса Российской Федерации, более чем на 18 квадратных метров либо количество комнат в жилом помещении (квартире или жилом доме) меньше количества проживающих в нем семей (в том числе если семья состоит из родителей и постоянно проживающих с ними и зарегистрированных по месту жительства совершеннолетних детей, состоящих в браке) независимо от размеров занимаемого жилого помещения;

б) одного из следующих оснований:

гражданин зарегистрирован по месту жительства в жилом помещении на территории субъекта Российской Федерации, в границах которого проведен аукцион, предусмотренный статьей 16.6 или 16.6-1 Федерального закона "О содействии развитию жилищного строительства";

гражданин имеет основное место работы (службы) на территории субъекта Российской Федерации, в границах которого проведен аукцион, предусмотренный статьей 16.6 или 16.6-1 Федерального закона "О содействии развитию жилищного строительства".

Таким образом, в соответствии с подпунктом «б» пункта 2 Перечня альтернативой регистрации по месту жительства на территории соответствующего субъекта является наличие у гражданина основного места работы (службы) на территории субъекта Российской Федерации, в границах которого проведен аукцион, предусмотренный статьей 16.6 или 16.6-1 Федерального закона "О содействии развитию жилищного строительства". При этом субъекты Российской Федерации не наделены полномочиями по изменению оснований включения в списки граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, переданных в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, в том числе для их комплексного освоения в целях строительства

такого жилья, в соответствии с Федеральным законом "О содействии развитию жилищного строительства".

На основании изложенного часть 1 статьи 4 Закона № 171-ОЗ противоречит федеральному законодательству и содержит коррупциогенный фактор, предусмотренный подпунктом «а» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 (далее – Методика), - наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, в части установления обязательного требования к регистрации по месту жительства на территории Воронежской области, без учета оснований предусмотренных подпунктом «б» пункта 2 Порядка.

В целях устранения коррупциогенного фактора предлагается часть 1 статьи 4 Закона № 171-ОЗ изложить в следующей редакции: «Право на подачу заявления для включения в списки имеют граждане Российской Федерации, относящиеся к определенным Правительством Российской Федерации категориям граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, переданных в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, в том числе для их комплексного освоения в целях строительства такого жилья, в соответствии с Федеральным законом «О содействии развитию жилищного строительства», и соответствующие основаниям включения в списки, определенным Правительством Российской Федерации.».

2. В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 5 Закона № 171-ОЗ орган местного самоуправления отказывает гражданину во включении его в список, если гражданин, имеющий право на приобретение жилья экономического класса, не зарегистрирован по месту жительства на территории Воронежской области. При этом, как указано в пункте 1 настоящего заключения, если гражданин имеет основное место работы (службы) на территории субъекта Российской Федерации, в границах которого проведен аукцион, предусмотренный статьей 16.6 или 16.6-1 Федерального закона «О содействии развитию жилищного строительства», в частности на территории Воронежской области регистрация по месту жительства в жилом помещении на территории субъекта Российской Федерации не требуется (подпункт «б» пункта 2 Перечня).

Таким образом, пункт 1 части 4 статьи 5 Закона № 171-ОЗ противоречит федеральному законодательству и содержит коррупциогенный фактор, предусмотренный подпунктом «а» пункта 4 Методики - наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, в части установления обязательного требования

к регистрации по месту жительства на территории Воронежской области, без учета оснований предусмотренных подпунктом «б» пункта 2 Порядка.

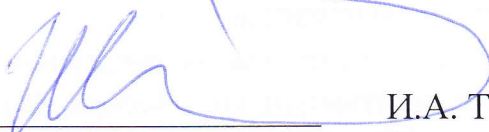
В целях устранения коррупциогенного фактора (учитывая, что подпунктом 3 пункта 4 статьи 5 Закона № 171-ОЗ предусмотрен отказ органа местного самоуправления гражданину во включении его в список если у гражданина отсутствуют, определенные Правительством Российской Федерации основания для включения в список) предлагается подпункт 1 пункта 4 статьи 5 Закона №171-ОЗ признать утратившим силу.

3. Согласно подпункту 6 пункта 4 статьи 5 Закона №171-ОЗ орган местного самоуправления отказывает гражданину во включении его в список если гражданин в течение не более чем 5 лет, предшествующих обращению, намеренно ухудшил свои жилищные условия, в результате чего в соответствии с действующим законодательством приобрел право быть включенным в список.

При этом Закон №171-ОЗ не раскрывает, что относится к намеренным действиям, повлекшим ухудшение жилищных условий гражданина, что может повлечь необоснованное изменение прав заявителей по субъективному усмотрению уполномоченных лиц органов местного самоуправления. Указанное свидетельствует о наличии в подпункте 6 пункта 4 статьи 5 Закона №171-ОЗ коррупциогенных факторов, предусмотренных подпунктом «а» пункта 3 (широта дискреционных полномочий) и «в» пункта 3 Методики (выборочное изменение объема прав).

В целях устранения коррупциогенных факторов предлагается в статье 5 Закона №171-ОЗ закрепить исчерпывающий перечень действий, которые влекут умышленное ухудшение жилищных условий гражданина.

23.10.2014 г.


И.А. Татарович
(подпись независимого эксперта)