



**МИНИСТЕРСТВО  
РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**(МИНРЕГИОН РОССИИ)**

*Красная Пресня улица, дом 3, город Москва,  
Российская Федерация, ГСП-5, 123995  
Тел. (495) 980-25-47; факс (495) 982-52-41*

**27.12.2013                      25503-АЖ/04**

№

На №

от

Ковальчуку Р.С.

ул. Мира д.1 кв.113,  
Воронеж, 394036

Уважаемый Роман Сергеевич!

В соответствии с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2013 г. № П12-54292 Министерство регионального развития Российской Федерации рассмотрело заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы постановления Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2000 г. № 845 «Об утверждении Положения о жилищном обустройстве вынужденных переселенцев в Российской Федерации», проведенное Вами в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (далее – заключение), и сообщает.

В соответствии с пунктом 1 заключения присутствует коррупциогенный фактор, касающийся закрепления за Министерством по делам федерации, национальной и миграционной политики Российской Федерации полномочий в части реализации Положения о жилищном обустройстве вынужденных переселенцев в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2000 г. № 845 (далее – Положение).

В связи с упразднением Минфедерации России и передачей функций по учету, регистрации, приему и временному размещению лиц, ходатайствующих о признании их вынужденными переселенцами, получивших статус вынужденного переселенца, а также оказанию содействия вынужденным переселенцам в обустройстве на новом месте жительства в Российской Федерации Федеральной миграционной службе,



необходимо привести Положение в соответствие с действующим законодательством.

Кроме того, Положение также нуждается в актуализации в части содержания бланкетных норм на постановления Правительства Российской Федерации, которые в настоящее время признаны утратившими силу (пункты 2, 3 и 4 заключения).

Пунктом 38 Положения установлено, что для принятия на учет граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий (постоянном жилье), вынужденные переселенцы лично подают в установленном порядке в орган местного самоуправления заявление о предоставлении им постоянного жилья и представляют необходимые документы, в том числе удостоверение вынужденного переселенца.

В соответствии с пунктом 5 заключения указанный пункт содержит коррупциогенный фактор в части употребления формулировок «в установленном порядке» и «необходимые документы», а именно наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям.

Следует отметить, что пункт 38 Положения необходимо привести в соответствие с главой 7 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – Жилищный кодекс), которой установлены основания и порядок предоставления жилого помещения по договору социального найма, в том числе порядок подачи заявлений и иных документов.

Кроме того, Правилами выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов в рамках реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011 – 2015 годы, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2006 г. № 153, также установлен порядок подачи заявления и документов, необходимых для получения социальной выплаты на приобретение жилья.

Согласно пункту 41 Положения жилое помещения для постоянного проживания предоставляется, как правило, в виде отдельной квартиры с учетом норм предоставления жилья, установленных жилищным законодательством.

В соответствии с пунктом 6 заключения употребление в пункте 41 Положения формулировки «как правило» предоставляет правоприменителю возможность необоснованного установления исключений из общего порядка и является коррупциогенным фактором. В целях устранения выявленного коррупциогенного фактора экспертом предлагается исключить слова «как правило».

Вместе с тем, согласно части 1 статьи 62 Жилищного кодекса предметом договора социального найма жилого помещения должно быть жилое помещение (жилой дом, квартира, часть жилого дома или квартиры). Таким образом, представляется нецелесообразным устанавливать актом

Правительства Российской Федерации ограничения в части предмета договора социального найма.

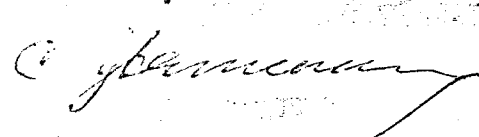
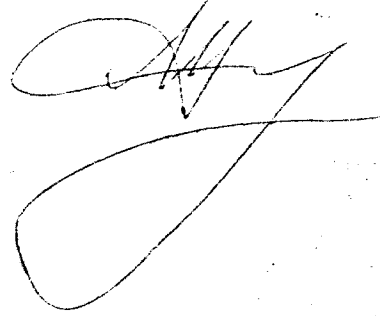
Одновременно сообщаем, что в соответствии с пунктом 1 Положения о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. № 1038, Минстрой России осуществляет функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищной политики.

Кроме того, обеспечение жилыми помещениями вынужденных переселенцев осуществляется в соответствии с подпрограммой «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1050 (далее – подпрограмма). Государственным заказчиком подпрограммы является Федеральное агентство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству, которое в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 1 ноября 2013 г. № 819 «О Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации» преобразовано в Минстрой России.

Дополнительно сообщаем, что первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шуваловым 20 октября 2011 г. № ИШ-П12-7376 Минрегиону России совместно с ФМС России и другими федеральными органами исполнительной власти поручено доработать Постановление в двухмесячный срок после принятия Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О вынужденных переселенцах», предусматривающего приведение положений данного Закона в соответствие с законодательством Российской Федерации, в том числе затрагивающего вопросы постоянного и временного жилищного обустройства вынужденных.

5 декабря 2013 г. Правительством Российской Федерации законопроект № 401427-6 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О вынужденных переселенцах» внесен на рассмотрение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Директор Департамента  
государственной политики  
в сфере межнациональных отношений

  
  
А.В. Журавский