

Минюст России
19991, г. Москва, ул. Житная, д. 14, ГСП-1,
expert@minjust.ru

Для сведения: Управление Минюста России
по Воронежской области
394006, г. Воронеж, ул. 9 Января, д. 36
zakon@minjust-vrn.ru.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам независимой антикоррупционной экспертизы
Некоммерческого партнерства «Воронежский клуб юристов», аккредитованного
распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации от 28.04.2014 №
783-р в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение
независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и
проектов нормативных правовых актов

В соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и пунктом 4 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», проведена антикоррупционная экспертиза приказа Минюста России от 29.06.2015 № 148 «Об утверждении Порядка замещения временно отсутствующего нотариуса».

В представленном приказе Минюста России от 29.06.2015 № 148 выявлены коррупциогенные факторы.

Согласно пункту 2.1. Порядка замещения временно отсутствующего нотариуса, утвержденного приказом Минюста России от 29.06.2015 № 148, (далее – Порядок) для наделения помощника нотариуса полномочиями по осуществлению нотариальной деятельности временно отсутствующего нотариуса помощник нотариуса представляет в нотариальную палату соответствующего субъекта Российской Федерации (далее - нотариальная палата) следующие документы:

документ, удостоверяющий личность;

заявление с просьбой о наделении полномочиями по осуществлению нотариальной деятельности временного отсутствующего нотариуса с указанием фамилии, имени и отчества нотариуса и нотариального округа;

письменное согласие нотариуса о наделении помощника нотариуса
~~ПОЛНОМОЧИЯМИ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ НОТАРИАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ~~ в случае

диплом о высшем юридическом образовании, выданный имеющей государственную аккредитацию образовательной организацией высшего образования;

копию трудового договора или трудовой книжки;

справку из наркологического и психоневрологического диспансеров о том, что лицо, желающее исполнять обязанности нотариуса, не состоит у них на учете в связи с лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании, хронических и затяжных психических расстройств;

справку из органов внутренних дел об отсутствии судимости;

заявление об отсутствии гражданства (подданства) иностранного государства или иностранных государств.

Согласно пункту 2.2. Порядка для наделения лица, соответствующего требованиям частей первой и второй статьи 2 Основ, полномочиями по осуществлению нотариальной деятельности временно отсутствующего нотариуса указанное лицо представляет в нотариальную палату следующие документы:

документ, удостоверяющий личность;

заявление с просьбой о наделении полномочиями по осуществлению нотариальной деятельности временного отсутствующего нотариуса с указанием фамилии, имени и отчества нотариуса и нотариального округа;

письменное согласие нотариуса о наделении лица, соответствующего требованиям частей первой и второй статьи 2 Основ, полномочиями по осуществлению нотариальной деятельности на период временного отсутствия нотариуса с указанием срока и причин замещения;

диплом о высшем юридическом образовании, выданный имеющей государственную аккредитацию образовательной организацией высшего образования;

трудовую книжку или иные документы, подтверждающие стаж работы по юридической специальности не менее пяти лет;

лицензию на право нотариальной деятельности или выписку из протокола квалификационной комиссии, подтверждающую сдачу квалификационного экзамена после 1 января 2015 г.;

справку из наркологического и психоневрологического диспансеров о том, что лицо, желающее исполнять обязанности нотариуса, не состоит у них на учете в связи с лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании, хронических и затяжных психических расстройств;

справку из органов внутренних дел об отсутствии судимости;

заявление об отсутствии гражданства (подданства) иностранного государства или иностранных государств.

В соответствии с абзацем первым пункта 2.7 Порядка при согласии нотариальной палаты наделить лицо полномочиями по осуществлению нотариальной деятельности временно отсутствующего нотариуса, нотариальная палата в течение одного рабочего дня со дня принятия такого решения направляет в территориальный орган документы, представленные лицом, желающим замещать временно отсутствующего нотариуса, и письменное согласие, указанное в пункте 2.6 настоящего Порядка.

Указанные в пункте 2.7 настоящего Порядка документы, поступившие из нотариальной палаты, формируются уполномоченным федеральным государственным гражданским служащим в личное дело лица, желающего замещать временно отсутствующего нотариуса, которое хранится 75 лет (пункт 2.8 Порядка).

Таким образом, указанными выше нормами Порядка предусмотрено лишение гражданина, желающего замещать временно отсутствующего нотариуса, таких юридически значимых документов (а по сути их изъятие) как документ, удостоверяющий личность, диплом о высшем юридическом образовании, трудовая книжка, лицензия на право нотариальной деятельности (указанные документы подлежат хранению в территориальном органе юстиции в течение 75 лет, их выдача гражданину Порядком не предусмотрена).

При этом основанием для отказа в выдаче согласия нотариальной палаты о замещении временно отсутствующего нотариуса и издании приказа о замещении временно отсутствующего нотариуса является, в том числе неполное представление документов и сведений (пункты 2.6 и 2.8 Порядка).

Необходимо учитывать, что в соответствии с пунктом 1 Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 08.07.1997 № 828, паспорт гражданина Российской Федерации является основным документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации.

Незаконное изъятие документа, удостоверяющего личность гражданина (паспорта), или принятие документа, удостоверяющего личность гражданина (паспорта), в залог влечет административную ответственность в соответствии со статьей 19.17 КоАП РФ.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 19.17 КоАП РФ, выражается в незаконном изъятии должностным лицом удостоверения личности гражданина (паспорта). В данном случае изъятие паспорта выступает средством принуждения гражданина к исполнению той или иной обязанности. Случаи возможности изъятия паспорта предусмотрены вышеуказанным Положением о паспорте гражданина Российской Федерации. Данный перечень не подлежит расширительному толкованию и основания изъятия паспорта, не предусмотренные указанным Постановлением, являются незаконными. Изъятие паспорта в связи с исполнением полномочий по осуществлению нотариальной деятельности временно отсутствующего нотариуса Положением о паспорте гражданина Российской Федерации не предусмотрено.

В соответствии со статьей 66 Трудового кодекса Российской Федерации трудовая книжка установленного образца является основным документом о трудовой деятельности и трудовом стаже работника.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 16.04.2003 № 225 «О трудовых книжках» ведение и хранение трудовых книжек

осуществляется работодателем. При этом территориальные органы юстиции не состоят в трудовых отношениях с лицами, наделяемыми полномочиями по осуществлению нотариальной деятельности временно отсутствующего нотариуса и не вправе изымать, вести и хранить их трудовые книжки.

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и Основы законодательства Российской Федерации о нотариате также не предусматривают возможность изъятия у гражданина диплом о высшем юридическом образовании и лицензии на право нотариальной деятельности.

На основании изложенного абзацы 2 и 5 пункта 2.1, а также абзацы 2, 5, 6 и 7 пункта 2.2 Порядка противоречат федеральному законодательству и содержат коррупциогенный фактор, предусмотренный подпунктом «а» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 27.11.2013 № 107, - наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права.

В целях устранения выявленного коррупциогенного фактора предлагается пункты 2.1 и 2.2 Порядка изложить в следующей редакции:

«2.1. Для наделения помощника нотариуса полномочиями по осуществлению нотариальной деятельности временно отсутствующего нотариуса помощник нотариуса представляет в нотариальную палату соответствующего субъекта Российской Федерации (далее - нотариальная палата) следующие документы:

копию документа, удостоверяющего личность;

заявление с просьбой о наделении полномочиями по осуществлению нотариальной деятельности временного отсутствующего нотариуса с указанием фамилии, имени и отчества нотариуса и нотариального округа;

письменное согласие нотариуса о наделении помощника нотариуса полномочиями по осуществлению нотариальной деятельности в случае временного отсутствия нотариуса;

копию диплома о высшем юридическом образовании, выданного имеющей государственную аккредитацию образовательной организацией высшего образования;

копию трудового договора или трудовой книжки;

справку из наркологического и психоневрологического диспансеров о том, что лицо, желающее исполнять обязанности нотариуса, не состоит у них на учете в связи с лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании, хронических и затяжных психических расстройств;

справку из органов внутренних дел об отсутствии судимости;

заявление об отсутствии гражданства (подданства) иностранного государства или иностранных государств.

2.2. Для наделения лица, соответствующего требованиям частей первой и второй статьи 2 Основ, полномочиями по осуществлению нотариальной

деятельности временно отсутствующего нотариуса указанное лицо представляет в нотариальную палату следующие документы:

копию документа, удостоверяющего личность;

заявление с просьбой о наделении полномочиями по осуществлению нотариальной деятельности временно отсутствующего нотариуса с указанием фамилии, имени и отчества нотариуса и нотариального округа;

письменное согласие нотариуса о наделении лица, соответствующего требованиям частей первой и второй статьи 2 Основ, полномочиями по осуществлению нотариальной деятельности на период временного отсутствия нотариуса с указанием срока и причин замещения;

копию диплома о высшем юридическом образовании, выданного имеющей государственную аккредитацию образовательной организацией высшего образования;

копию трудовой книжки или иные документы, подтверждающие стаж работы по юридической специальности не менее пяти лет;

копию лицензии на право нотариальной деятельности или выписку из протокола квалификационной комиссии, подтверждающую сдачу квалификационного экзамена после 1 января 2015 г.;

справку из наркологического и психоневрологического диспансеров о том, что лицо, желающее исполнять обязанности нотариуса, не состоит у них на учете в связи с лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании, хронических и затяжных психических расстройств;

справку из органов внутренних дел об отсутствии судимости;

заявление об отсутствии гражданства (подданства) иностранного государства или иностранных государств.».

«17» августа 2015 г.



О.В. Александрова
 (инициалы, фамилия
 организации) руководителя